


(様式1)

平成29年5月19日提出

福知山市議会議員長  
大谷 洋介 様

会 派 名 福知山未来の会  
代表者名 森 下 賢 司 

- 1 視察・研修年月日 平成29年 4月20日(木)～21日(金)
- 2 視察研修先 市町村議会議員研修[2日間コース]  
全国市町村国際文化研究所
- 3 参加者氏名 森下賢司・田中法男
- 4 経 費 合計26,240円 ✓
- 5 視察・研修項目【講義内容】  
(1)「住民とのコミュニケーション」  
～対話と発信力の向上～  
講師 京都造形芸術大学副学長  
特定非営利活動法人学習学協会 代表理事 本間正人 氏
- 6 添付資料 (別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



## 政務活動費研究研修視察報告書（福知山未来の会）

平成29年4月20日（木）～21日（金）

参加者 田中法男、森下賢司

全国市町村国際文化研修所（滋賀県大津市にて）

『住民とのコミュニケーション～対話と発信力の向上～』

講師 京都造形芸術大学副学長 特定非営利活動法人学習学協会代表理事

本間 正人（ほんま まさと）氏

### 1) コミュニケーションの3つの機能

(1) 理解を増やす…コミュニケーションによって初めて相手を理解できる。政治は話すことより聴くことである。普段聴いていない声を聴く努力を。若者の声を聴く。

(2) 人間関係に影響を与える…フェイス・トゥ・フェイスコミュニケーション（直接会って行うコミュニケーション）が基本。非言語コミュニケーション（距離、視線、表情、動作、声）が影響を与える。

(3) 信頼関係を築く…聴く。言行一致。守秘義務。

### 2) 言語コミュニケーションのポイント

(1) 相手の立場に立ったわかりやすい支持 (2) 急に指示するのではなく予告が大切 (3) 相手にあわせて表現を変える。⇒相手にあわせて指導方法を変える個別指導方式 (4) 何の問題もない時も意識的にコミュニケーションを（現状と目標を知らせる） (5) 信頼の階段…信頼の構築は時間がかかるが、落ちるのは一瞬。信頼を心と体で感じる。 (6) 手を放す=人を育てるポイント…過干渉は指示待ちになる。どこかで任せる。任せた上でフォローの質問を入れる。

### 3) コーチングと傾聴の基本的な考え方

コーチング…大切な人を望む場所まで送り届ける行為。「教え込む」のではなく「引き出す」のである。傾聴のスキル…共感する（あいづち・うなづく・繰り返し）徳の高い人は聞き上手…話すことは自分のペースでできるが、聴くことは相手のペースに合わせる行動である。共感…「それは大変でしたね～」と言ってあげること。辛さをわかってもらえたら人は安心する=住民の気持ちに寄り添う。聴くことは相手を話させる重要な役目。

### 4) 質問のスキル「ヒーローインタビュー」

相手の立場に立って答えやすい質問から入る。自発性をいかに引き出すか。答える側は頑張ったとこのこと・充実感・成功体験を話せばよい。政治は人間関係=人間関係はコミュニケーションによって築かれていく

5) ダイアログ

(1) 聴きあう…コミュニケーションの基本は聴くこと (2) 否定しない…相手を受け入れる。意見の違いを受け入れる。(3) 多様性を楽しむ…自分の価値観以外で生きている人はたくさんいる。多様な人々の幸せを願って行動を。(4) 自分の意見を言う。

6) まとめ

聴き上手になって、その中から一つ質問する。

(様式1)

平成29年9月20日提出

福知山市議会

議長 大谷 洋介 様

会 派 福知山未来の会

代表者名 森下 賢司



### 政務活動費研究研修視察報告書

- 1 視察・研修年月日 平成29年7月3日(月)～7月5日(水)
- 2 視察研修先 全国市町村国際文化研修所(滋賀県大津市)
- 3 参加者氏名 森下 賢司  
以上1名
- 4 経 費 合計16,320円(16,320円/1人あたり)
- 5 視察・研修項目  
政策・実務研修『オリンピック・パラリンピックを契機とした地方創生』  
講師 内閣官房オリパラ事務局参事官 羽生 雄一郎 氏  
株式会社アーチ・ヒーロー代表取締役 高橋 幸博 氏  
(一社)白馬村観光局事務局長 福島 洋次郎 氏  
早稲田大学スポーツ科学学術院教授 原田 宗彦 氏
- 6 添付資料 (別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



## 政務活動費研究研修視察報告書（福知山未来の会）

平成29年7月3日（月）～5日（水）

参加者 森下賢司

全国市町村国際文化研修所（滋賀県大津市にて）

政策・実務研修『オリンピック・パラリンピックを契機とした地方創生』

講師 内閣官房オリパラ事務局参事官 羽生 雄一郎 氏

株式会社アーチ・ヒーロー代表取締役 高橋 幸博 氏

（一社）白馬村観光局事務局長 福島 洋次郎 氏

早稲田大学スポーツ科学学術院教授 原田 宗彦 氏

### 1) 「2020年に向けて、2020年以降を見据えて」

●基本的な考え方…①国民総参加の「夢と希望を分かち合う大会」②次世代に誇れる遺産（レガシー）の創出と世界への発信③関係機関との密接な連携の推進

●大会を通じた施策の方向…①被災地の復興②ホストタウンを推進し地域活性化③日本の技術の発信④日本文化の魅力発信⑤大会を弾みとした健康増進⇒大会は地域の総力を結集するいい機会である

### 2) 「スポーツツーリズムによる地域活性化」

●北海道ニセコ・美瑛地域の取り組み事例…自転車、サイクリングで人を呼び込み自転車を使ったまちづくりに取り組んでいる▽自転車は設備投資する必要がなく、取り組み易い▽北海道は道路が広く走りやすい▽サイクリングだけでなく、景観や食も楽しめる

平成29年5月1日に自転車活用推進法施行⇒自転車の活用を総合的・計画的に推進

●オリンピック開催地・白馬での地域活性化の取り組み…村内5スキー場を活かし、スキー、スノーボード客を誘客。オーストラリアからが全体の6割▽長野五輪後の景気低迷▽五輪によりバブル崩壊に気づかず⇒五輪時の投資が不良債権化⇒宿泊施設、商店の廃業⇒客単価低下で利益率低下の悪循環▽2005年から本格的にスキーリゾート誘客着手。白馬のパウダースノーは世界的に有名で海外から愛好家が押し寄せている。

### 3) 「スポーツを活用した地域活性化とスポーツマーケティング」

●進化するスポーツ…スポーツは大きな力を持っている▽アマチュアイズムからビジネスイズムへ▽スポーツに親しむまちづくり…生活改善手法としてスポーツを活用する。週1回以上スポーツする人の割合を上げる▽スポーツコミッションによる交流人口の拡大…スポーツコミッションには、観光振興とスポーツ振興により、地方創生推進の役割がある。

●多様化するスポーツツーリズム…スポーツへの参加、観戦、応援、ボランティアなどを組み合わせるとスポーツのフィールドは無限に広がる⇒稼ぐ仕組みを作る▽スポーツツーリズムの種類①イベント型…WBCや五輪、プロ野球等の観戦②アクティブ型…マラソン大会への参加、スポーツ合宿、スキー客など③ノスタルジア型…スタジアム見学ツアー、スポーツ博物館見学ツアーなど⇒今後のターゲットは外国人訪問客

●スポーツ施設と官民連携…公有施設の廃止などによる利活用にスポーツをどう生かすか▽指定管理者制度、PFIなどの活用、ネーミングライツの検討⇒企業は施設を所有するに等しい広告価値を手に入れることができる

4) 「グループ討議・発表・講評」

●グループごとに受講生の中からモデル自治体を選び、スポーツイベントを企画する討議を行った。また、イベント後の持続可能なスポーツ活用施策を企画立案する議論を行い、各グループが発表し講師の講評を得た。

(様式1)

平成29年9月20日提出

福知山市議会  
議長 大谷 洋介 様

会 派 福知山未来の会  
代表者名 森下 賢司



### 政務活動費研究研修視察報告書

- 1 視察・研修年月日 平成29年7月18日(火)～7月20日(木)
- 2 視察研修先 全国市町村国際文化研修所(滋賀県大津市)
- 3 参加者氏名 森下 賢司  
以上1名
- 4 経 費 合計16,320円(16,320円/1人あたり)
- 5 視察・研修項目  
国際文化研修『インバウンドによる地域経済の活性化』  
講師 国土交通省近畿運輸局観光部計画調査官 角谷 敬二郎 氏  
京都市産業観光局観光MICE推進室長 横井 雅史 氏  
高山市企画部長 田中 明 氏  
北海道ニセコ町商工観光課長 前原 功治 氏  
(株)やまところ代表取締役 村山 慶輔 氏  
(株)やまところ取締役営業統括部長 中澤 龍 氏
- 6 添付資料 (別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



## 政務活動費研究研修視察報告書（福知山未来の会）

平成29年7月18日（火）～20日（木）

参加者 森下賢司

全国市町村国際文化研修所（滋賀県大津市にて）

国際文化研修『インバウンドによる地域経済の活性化』

講師 国土交通省近畿運輸局観光部計画調査官 角谷 敬二郎 氏

京都市産業観光局観光MICE推進室長 横井 雅史 氏

高山市企画部長 田中 明 氏

北海道ニセコ町商工観光課長 前原 功治 氏

（株）やまところ代表取締役 村山 慶輔 氏

（株）やまところ取締役営業統括部長 中澤 龍 氏

1) 「インバウンド観光は日本の経済成長の原動力になり得るのか」

●新しいターゲットとしての訪日外国人観光客…2016年、約2400万人（対前年21.7%増）▽訪日外国人観光客…宿泊連泊が多い。高単価客が多く、代理店が安く買いたたくことがない。キャンセル率低く、早期予約により客室稼働状況が見込みやすい

2) 「日本の観光施策の概要」

●人口減少により経済の輪が小さくなる⇒維持するためにも観光が大事▽国内での日本人宿泊者数は4億2300万人（対前年3.5%減）だが、外国人宿泊者数は7088万人（対前年8.0%増）▽外国人宿泊者数は、3大都市圏より地方部のほうが大きく伸びている⇒地方都市でもインバウンド施策が伸びる可能性あり

3) 「京都観光における現状と課題」【京都市の事例紹介】

●京都市の観光戦略①1973年～1999年まで約26年間、入浴客数は年約3800万人で横ばい⇒待ちの姿勢ではなく本格的に観光施策へ②2010年～2013年、量の確保…花灯路などの効果で年間5000万人目標を達成③2014年～2016年、量から質へ転換…富裕層、若者、学生、家族連れなどを視野に入れた誘客施策

●外国人受け入れのための環境整備…宿泊施設向け24時間多言語コールセンターの開設。119番の多言語通訳体制。世界的に知名度の高い宿泊施設を誘致。イスラム教徒向けの情報発信など

4) 「地方都市のインバウンドへの挑戦」【高山市の事例紹介】

●高山市の外国人誘客取り組みの経緯…昭和61年、飛騨地域1市19町村が国際観光モデル地区に指定され、国際観光都市宣言。平成8年、外国語HP開設。平成23年、海外戦略専門部署を設置▽人口減少と少子高齢化で市内経済の縮小⇒外貨の獲得が必要と判断▽地方都市として生き残るために、外国人誘客で交流人口増を図る決意

●高山市の挑戦…市内に外国語案内板。外国人観光ガイドの育成。市民によるボランティア通訳。旅行会社と連携して市民向け研修会⇒今や人口の5倍以上の外国人が年間訪問。高山を通じて日本の文化・食を体感してもらう。



5) 「他にない雪質に魅了された人たちが集まる奇跡の場所ニセコの現状と取り組み

●ニセコはなぜ外国人観光客に認知されたか…2001年の世界同時多発テロを契機に、懸念がある北米ではなく雪質の良い北海道が注目された⇒当時、国内経済が好調だったオーストラリア人が多数ニセコを訪れた▽ニセコの雪質の高さに魅了されたオーストラリア人が、口コミ・SNSで発信し、人気が拡大した。

●外国人訪問客の増加で、ニセコの今…国際的ホテルチェーンなどの進出で、有効求人倍率上昇。法人税額急増。町民税・固定資産税増。入湯税も急増⇒町内経済への好影響。

(様式1)

平成29年9月 26日提出

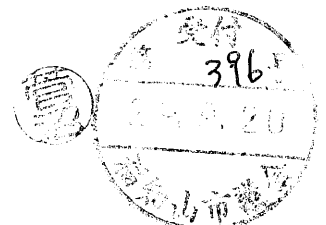
福知山市議会

議長 大谷 洋介 様

会 派 福知山未来の会  
代表者名 森下 賢司

### 政務活動費研究研修視察報告書

- 1 視察・研修年月日 平成29年7月26日(火)～7月27日(水)
- 2 視察研修先 全国市町村国際文化研修所(滋賀県大津市)
- 3 参加者氏名 森下 賢司  
以上1名
- 4 経 費 合計13,120円(13,120円/1人あたり)  
✓
- 5 視察・研修項目  
市町村議会議員研修  
『自治体決算の基本と実践～行政評価を活用した決算審査～』  
講師 関西学院大学専門職大学院経営戦略研究科教授 稲沢 克祐 氏
- 6 添付資料 (別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



## 政務活動費研究研修視察報告書（福知山未来の会）

平成29年7月26日（水）～27日（木）

参加者 森下賢司

全国市町村国際文化研修所（滋賀県大津市にて）

市町村議会議員研修『自治体決算の基本と実践～行政評価を活用した決算審査～』

講師 関西学院大学専門職大学院経営戦略研究科教授 稲沢 克祐 氏

### 1) 「自治体決算の基礎」

●決算の結果を見て、予算を審議する▽決算から予算へ連続性で考える▽予算項目（①歳入歳出予算②継続費③債務負担行為④繰越明許費⑤地方債）はすべて歳入歳出決算書に記載されなければならない

●決算審査の着眼点…①予算審議（当初・補正）との関連から審査▽予算の執行によって、めざす目的は達成されたか▽予算審議での質疑は、執行の中で遵守されたか▽付帯決議がある場合、決議内容は実行されたか②住民の視点で審査する▽予算執行により財政状況はどうか▽財政状況の好転に向けた行財政改革は進められたか▽財政状況の中で、実施すべき行政サービスは目的を達成したか③全体を捉えてから細部の議論。まず、木の大きさ（全体規模）から枝ぶり（全体構成）、葉っぱ（各事務事業）を見ていく。

### 2) 「公会計制度改革の理解」

●現金主義から発生主義の導入へ…入出金の時点ではなく、取引が発生した時点で記録する▽世代間負担の状況を明示できる。税金等の財源とその用途を明示できる

●行政経営への効果…①他団体との比較分析により、今後の方向性等検討情報として活用②固定資産台帳整備による公有財産管理の実効性・効率性の向上③遊休資産の把握による資産の効果的活用、など

●貸借対照表の分析…固定資産は、事業用資産・インフラ資産を確認▽流動資産は、現金預金の年次別推移が安定しているか着目▽固定負債は、長期未払金の内容を押さえ、債務負担行為によるものと損失補償によるものを確認

### 3) 「行政評価」

●行政評価の目的…業績を測定し、非財務数値の数値化。結果を分析し、妥当性・有効性・効率性の評価を行う▽討議した結果によって予算が執行されていく。それを検証するのが事務事業評価である

●政策体系と行政評価…政策評価・施策評価・事務事業評価の3層構造▽事務事業を評価して予算編成へ活用▽施策評価を行い、総合計画の進捗管理へ活用▽決算審査で事務事業評価を行う市議会もある

●決算審査と行政評価…外部評価という立場で決算の評価を行うのが住民代表である議員の仕事である

(様式1)

平成29年9月20日提出

福知山市議会

議長 大谷 洋介 様

会 派 福知山未来の会

代表者名 森下 賢司



### 政務活動費研究研修視察報告書

- 1 視察・研修年月日 平成29年7月31日(月)～8月2日(水)
- 2 視察研修先 市町村職員中央研修所 (千葉県千葉市)
- 3 参加者氏名 森下 賢司  
以上1名
- 4 経 費 合計35,890円(35,890円/1人あたり) ✓
- 5 視察・研修項目  
市町村議会議員特別講座『政策の企画立案』  
講師 山梨学院大学大学院研究科長・法学部教授 江藤 俊昭 氏  
新潟県立大学国際地域学部国際地域学科准教授 田口 一博 氏  
長野県飯綱町議会議員 寺島 渉 氏
- 6 添付資料 (別添のとおり)
- 7 経費精算書 (別添のとおり)



## 政務活動費研究研修視察報告書（福知山未来の会）

平成29年7月31日（月）～8月2日（水）

参加者 森下賢司

市町村アカデミー（千葉県千葉市にて）

市町村議会議員特別講座『政策の企画立案』

講師 山梨学院大学大学院研究科長・法学部教授 江藤 俊昭 氏

新潟県立大学国際地域学部国際地域学科准教授 田口 一博 氏

長野県飯綱町議会議員 寺島 渉 氏

### 1) 「多様化する地域課題への対応と議会の新たな役割」

●議会改革の本当の歴史に突入：2006年、栗山町の議会基本条例。議員間討議により政策論争する議会に⇒本来の議会としての方向性が明確になった。議会側からの政策サイクルの確立▽議会改革は住民のためにやっていることを知らせること

●議会からの政策サイクル：通年期および通任期を意識する。議会は4年間で動くので4年間でどう行動するか▽住民との意見交換会（議会報告会）による住民意見の集約を出発点として、取り組む課題・調査研究事項を抽出⇒予算審査・決算審査の充実

### 2) 「事例研究：飯綱町の議会改革と政策提言活動」

●飯綱町議会のテーマ…議会力を向上させ町長と切磋琢磨する議会へ～「学ぶ議会」と「自由討議」が推進力へ▽議会改革は議員の意識改革。単発では不十分、持続的・継続的に実績を積み上げ、活動を定着させる▽新人議員に対する学習会。新人議員も改革の流れのってもらう▽議会力は向上したが、議員力向上は今後の課題。議論する力をどこまでつけるか。

●議会としての政策立案・提言活動の重視：「政策サポーター制度」を新設▽制度の2つの理由…①議会活動への町民参加を広げ、開かれた議会へ②定数減の中、町民の知恵を借りて政策づくりを協働で進める▽政策サポーターは述べ43名▽サポーターは自分が提案したことが実現すると自信を持つ。議員が気づかないことを提案してくれる▽町長は提案を積極的に受け止め、施策に活かすという基本姿勢である

### 3) 「政策立案のポイント」

●住民満足度を高める議会・議員活動：議員が発見した問題を政策に⇒その問題を議会内で議論し、解決策について多数派の形成⇒同僚議員の賛同を得て政策を実行⇒実行した政策に対して住民から評価を得る

●政策の企画立案…地域課題について、どうしたいのかという目標設定⇒解決策の方向性と実行するための手法を考える▽議員が考える政策…何をどうしたいのか、そのためには何をすればよいのかが箇条書きできればよい

### 4) 「政策立案演習」

●立案テーマ「中学生・高校生と地域の政治を考える」…10年後の自治の担い手、議員のなり手を増やす策について班で議論し、政策を打ち出す

●議論の経緯…中高生の現状の分析⇒そこから見える課題の抽出⇒打ち出す政策の目的の

明確化⇒目的に沿ってめざす目標を定める⇒具体的な施策を検討し列挙⇒その中で一番力を入れる施策の詳細を検討⇒その施策に必要な資源を検討⇒政策実現による効果を明確化する

●企画立案した政策の発表～評価…班の政策をスライドにまとめ、役割分担して発表。発表後に質疑応答を行い、講師から評価コメントを頂いた。限られた時間での質問の仕方、答え方の訓練になった。

(様式1)

平成29年8月25日提出

福知山市議会議長 大谷洋介様

会派名：福知山未来の会

代表者：森下 賢司



政務活動費研究研修視察報告書

1. 研修日 平成29年8月8日(火) 午後2時~5時
2. 研修先 会場：京都テルサ東館2階「視聴覚研修所」  
主催：地方議会総合研究所
3. 研修テーマ「議員が守るべき政治倫理とは」  
講師 地方議会総合研究所 所長 廣瀬 和彦 氏
4. 受講者 奥藤 晃
5. 経費 10,000円 ✓
6. 添付 資料
7. 経費精算書(別紙のとおり)



# 政務活動費研究研修視察報告書

No1(様式2)

報告者 福知山未来の会：奥藤 晃

- 1 研修日 平成29年8月8日(火) 午後2時～午後5時
- 2 研修先 会場：京都テルサ東館2階「視聴覚研修室」  
主催：地方議会総合研究所
- 3 研修テーマ 「議員が守るべき政治倫理とは」

講師 地方議会総合研究所 所長 廣瀬 和彦 氏

## 4 研修報告《内容》

### 1. 政治倫理とは(1) 倫理(2) 政治倫理(3) 行政倫理

2. なぜ政治倫理が必要か(1) 議員や公務員などの公職者の地位は主権者である国民から信託に基づくものであり、政治倫理が欠如又は喪失すると汚職や腐敗に直結する恐れがたかいたため(2) 公職者の私的な利害関係によって適正な遂行が妨げられる恐れがあるため

☆政治倫理確立に当たっての留意点→確立に当たっては法規規制が必ずしも必要であるとも言えず議会の内部的・自主的規律を優先する必要がある

\*過剰な政治倫理に対する規制は議員へのプライバシーの侵害と同時に、議員として有為な人材を政治から遠ざけることにつながる恐れがある

☆政治倫理・資産公開条例制定状況(平成27年12月31日現在)

5万～10万未満の都市(対象264自治体)政治倫理条例(資産公開の規定を含む)16市、資産公開を含まない1市、政治倫理条例(資産公開の規定を含まない)105市、資産公開条例のみ制定している0市。

\*都道府県議会、政令指定都市は義務付けされている

### 3. 政治倫理の基準を考える☆議員身分剥奪方法☆議員に対する解職請求の流れ

☆懲罰(1) 提出要件は議員定数の8分の1以上の発議(2) 懲罰の対象の制約①人②時間③場所

4. 政治倫理・資産公開条例の必要性とその解釈(1) 政治倫理条例の意義(2) 政治倫理条例制定の契機→最初に制定したのは大阪府堺市(学校建設をめぐる汚職で、建設業者5人(指名停止)、市職員3人(懲戒免職)、議員1人(議員として在任))(3) 政治倫理条例制定の目的・必要性(4) 政治倫理条例の構成→政治倫理基準・資産公開制度・問責制度・政治倫理審査会・住民による調査請求権(5) 政治倫理の基準 ①不正疑惑行為の自粛 ②地位利用の金品授受の禁止 ③請負などの斡旋禁止 ④職員に対する職務執行への不当介入の禁止 ⑤職員の採用などの斡旋禁止 ⑥動議的批判のある企業献金の自粛

☆資産公開制度→資産報告は毎年行い、調査結果を公表する(1) 資産公開報告書の提出等(参考例：筑紫野市)(2) 配偶者等の資産報告(資産公開法)(参考例：さいたま市、生駒市、直方市)(3) 資産等報告書の項目(4) 証明書の添付

☆政治倫理審査会(1) 意義と地位(2) 任務と権限(3) 審査結果の公表(4) 組織

\*審議会の委員は議員の中から選出するべきではない。



(5) 住民の調査請求権 (参考例：府中市、大牟田市、小郡市、小林市)

(6) 問責制度 (参考例：嘉麻市、福岡市、府中市等)

## 5. 兼業禁止と2親等請負の規制

(1) 兼業禁止と2親等請負禁止の関係→兼業禁止規定の対象は議員本人のみであり、議員の配偶者や親族による兼業禁止規定はないが、それゆえ兼業禁止規定の趣旨を尊重して、政治倫理の観点から配偶者や一定の範囲の親族等が経営する企業は当該自治体との請負契約を辞退するように努めなければならないと規定するのが適当である。

(2) 兼業禁止の意義と根拠条文

(3) 兼業禁止の趣旨→議員が所属する地方公共団体他の中で利害関係に立つと、議会運営の公正や事務執行における適正化を確保することが難しくなる恐れがある。

(4) 兼業禁止の態様

(5) 兼業禁止における法人の範囲

(6) 主として同一の行為をする法人の考え方 \*主として同一の行為をする法人の定義→議員が所属する普通地方公共団体等に対する請負が、議員が役員等を務める法人の業務の主要部分を占め、当該請負の重要度が議員としての職務執行の公正、適正を損なうおそれが典型的に高いと認められる程度に至っている場合の法人をいう。

(7) 準ずべき者の意義

(8) 請負の範囲と下請負 (9) 兼業禁止の判断方法とその効果

(10) 兼業禁止と当選の効力→議員に当選したものが、地方自治法における兼業禁止に該当する場合は、5日以内に兼業禁止に該当しなくなった旨の届け出をしなければ当選を失う

(公職選挙法 104 条) (11) 補助金交付団体役員と兼業禁止の関係

(12) 請負禁止規定に反して締結された契約の効力→有効 (行政実例昭和 32 年. 2. 11)

(13) 請負制限 (14) 関係企業の範囲 (15) 請負その他の契約 (16) 辞退届

(17) 指定管理者の指定と兼業禁止→議会の議決を経たうえで地方公共団体に代わって管理を行うものであるから、兼業禁止の請負に該当しない。

6. 兼職禁止 (1) 兼職を禁止される職 (2) 兼職禁止の効果 (3) 長が設置する付属機関委員への就任など

### 《まとめ・所見》

倫理条例の制定にむけては、今後も先進地事例を調査・研究するべきであると感じるが、「資産公開条例」は慎重に協議を続ける必要性を感じる。

理由は、過剰な政治倫理に対する規制が議員（地方議員）へのプライバシーの侵害問題と同時に、議員として有為な人材を地方議会から遠ざける結果になるのではないかと懸念するから。


キーワードは「政治倫理審査会」の設置では。

(様式1)

平成29年8月25日提出

福知山市議会議長 大谷洋介様

会派名：福知山未来の会

代表者：森下 賢司 

政務活動費研究研修視察報告書

1. 研修日 平成29年8月10日(木)
2. 研修先 会場：TKP八重洲カンファレンスセンター  
東京都中央区京橋1-7-1  
主催：地方議会総合研究所
3. 研修テーマ 「地域イノベーション成功の本質Ⅰ・Ⅱ」  
講師 (株)富士通総研経済研究所 榎並 利博 氏
4. 受講者 奥藤晃
5. 経費 66,700円 ✓
6. 添付 資料
7. 経費精算書(別紙のとおり)



# 政務活動費研究研修視察報告書

No1 (様式2)

報告者 福知山未来の会：奥藤 晃

1 研修日 平成29年8月10日(木) 午前10時～午後5時

2 研修先 会場：TKP八重洲カンファレンスセンター  
東京都中央区京橋1-7-1 TEL (03) 3562-8522  
主催：地方議員研究会

3 研修テーマ 「地域イノベーション成功の本質Ⅰ・Ⅱ」

講師 (株)富士通総研経済研究所 榎並利博 氏

4 研修報告《内容》

## 「地域イノベーション成功の本質Ⅰ」

☆古くて新しい「地域活性化」→取組み事例・大分県の一村一品運動/まちづくり・B級グルメなど。東京圏への転入超過のため2016年から①人口減少の歯止め②東京一極集中の是正③地域経済の活性化を基本目標に地方創生の本格展開。その一例「地域おこし協力隊」今や2,625名まで増加しているが、数年前のデータでは半数以上は3年の任期を終了する前に辞めている。☆ブランド化、観光、企業誘致、IT…地域活性化の本質とは何か?…地域情報化を例に ①これまでの取組み、地域の努力②大分県の取組み③富山県山田村(現在は富山市)・山形県白鷹町の教訓→都市部は「元気」になればよい。地方は「経済効果」がなければ意味が無い。☆シリコンバレーの本質とは☆地域情報化成功の要因とは何か(1)地域情報化理論の問題(2)事例の研究：概念整理・モデル化【徳島県上勝町(つまもの)愛媛県内子町(少量多品目農産物)高知県馬路村(ゆず)】(3)分析結果：成功事例におけるIT導入時点とは?・第5段階(ビジネスモデル拡大)で導入・すでにビジネスモデルが確立→プラットフォーム理論の「ITを導入すれば活性化する」は間違い。

\*プラットフォーム理論の問題

■経済効果という概念が皆無 ■地域活性化→経済的活性化と非経済的活性化を区別せず  
■「プラットフォーム→地域活性化→経済活性化」という誤解を生じさせた  
■上勝町と内子町が成功事例として取り上げられている。→ITを導入して成功したという書きぶりだが、事実は違う。

## 「地域イノベーション成功の本質Ⅱ」

### (1) 地域資源を活かしたイノベーション

☆発見(再発見)事例紹介→静岡県富士宮市(富士宮やきそば)/宮崎県日之影町(森林セラピー)/京都府日吉町森林組合/大分県豊後高田市(町並み)/三重県亀山市(町並み)/和歌山県湯浅町(町並み)/山形県金山町(町並み)/新潟県村上市(町並み)など…  
☆価値を高める→地域独自のルールづくり・栽培ルールの徹底による付加価値の向上・認証制度の活用・マスコミを味方につける☆創造(兵庫県豊岡市のコウノトリなど)

### (2) 大学を中心とした地域イノベーション

☆大学の研究成果移転 室蘭工大：ベチュリン 佐賀大学：バラフなど

\*大学連携で、機能性食品の開発事例→帯広畜産大学（長期保存可能なお土産・ホエー豚の生ハム）島根大学（Ruby）岡山大学（半鐘屋）長崎県立大学（長崎びわの葉ダイエット茶ワンダーリーフ）など。☆人をつなぐ役割：三重大学 ■社会連携研究センター：2004年の独法化以降、地域のための大学を指向。三重県、津市、尾鷲市等と共同研究や資金の獲得などで包括提携。連携企業は13社で金融から製造業まで幅広く、中部電力、富士電気、JA三重中央会のほか、百五銀行、第三銀行、三重銀行など地域銀行がほとんど参加。このセンターはセンター長以下、社会連携推進戦略室（14名）、知的財産統括室（4名）、社会連携チーム（10名）、（株）三重ティエルオー（9名）で構成されており、民間出身、銀行からの出向など民間のノウハウを積極的に活用している。共同開発の事例として、オンラインによる被服購入システムである3次元ファッション・ファクトリ・ブティックシステムの開発。海藻（ヒトエグサ）抽出成分の生活習慣病阻止作用の研究。人間工学によるバイク乗車姿勢解析に基づくカスタムパーツの最適設計など。☆既存産業へ新たな視点：奈良女子大学

**（3）地方活性化レストランを創る** ☆地方活性化レストランを作ろう！■問題意識・第一次産業が衰退しており、それが地方の経済力を低下・輸入食料への大きな依存が食の安全・安心を脅かしている・食料自給率が40%を割り込んでおり、安全保障における大きな課題となっている☆地域の文化を感じる「食」とは ☆地域活性化レストランのコンセプトを創る ☆静岡県富士宮市を選定：地域資源に着目→\*やきそばによる経済効果は6年間で約217億円 ☆地域レストランのオープンに向けて ☆プロジェクトで起きた問題→事業者の選定など…開店後の問題→シェフと経営者・地方では昔からのしがらみで業者を指定されるなど \*地方におけるソーシャル・キャピタルの悪い面が表面化 ☆レストランのその後と周囲への影響

**（4）創造性とソーシャルキャピタルエクイティ文化の根付いた地域とは**  
\*エクイティ文化とは自らリスクをとって関わる創造性を受容する文化

**（5）実践に向けてまずは現状を知ることから**

### 《まとめ・感想》

地域イノベーション（改革）の成功の秘訣は、方程式はないと思う。

ただし、常に新しいものに取組む勇気や新しい課題に取り組む熱意を持たなければならない…そこからアイデアが生まれてくる。そのためのツールとしてITを役立てなければならないと感じた。

それには、常に、時代に合わせて変化している「儲かる、儲からない…」という民間的な発想が大切。

今回の講義では、特に大学との地域連携には興味深かった…参考例で三重大学についてお話があった。三重大学では、大学院には「地域イノベーション学研究所」が創設され、地元企業との連携を図っている。福知山市でも全国有数の内陸型長田野工業団地があり、多数の有力な中堅企業が存在している。そういった意味では、福知山市はイノベーション（改革）を起こす人材・企業は豊富であり…企業との積極的な連携の必要性を感じた。